

EXPUNERE DE MOTIVE

Ordonanța Guvernului nr. 23/2016 privind înființarea Institutului Național de Administrație (denumită în continuare „ordonanța”) asigură cadrul legal în vederea formării personalului din administrația publică centrală și locală. În prezent, există un număr semnificativ de furnizori privați de formare a funcționarilor publici, respectiv a personalului contractual din administrația publică, astfel încât poziția Institutului Național de Administrație (denumit în continuare „Institutul” sau „INA”) necesită consolidare. Pentru a răspunde exigențelor pieței, dar și pentru a reprezenta cel mai de încredere partener al autorităților și instituțiilor publice în domeniul formării personalului lor, **rolul și atribuțiile INA trebuie revitalizate.**

Modificările aduse în timp ordonanței, atât prin OUG nr. 21/2018, cât și prin Legea nr. 44/2017, au urmărit stabilirea unor politici coerente și unitare în sfera profesionalizării personalului din administrația publică. Cum realitatea socială a momentului de față prezintă alte provocări, ne interesează **operaționalizarea activității și asigurarea derulării fără sincope a acesteia** - la nivelul instituției. În acest scop, propunem modificarea și completarea atribuțiilor INA, în principal, și modificarea și completarea atribuțiilor Consiliului de coordonare, în subsidiar.

Pe lângă Institutul Național de Administrație este reglementată funcționarea Consiliului de coordonare, ordonanța stabilind componența Consiliului, precum și atribuțiile acestuia. Instituțiile și organizațiile prevăzute la art. 5 alin. (1) din ordonanță desemnează câte un reprezentant în Consiliu, iar acesta din urmă se constituie prin decizie a prim-ministrului. Textul actului normativ nu distinge cu privire la momentul la care are loc constituirea Consiliului, ceea ce înseamnă că el se poate constitui numai odată ce toate propunerile de desemnare a reprezentanților instituțiilor și organizațiilor prevăzute sunt transmise. Desemnarea, la rândul ei, nu se realizează înăuntrul unui termen stabilit. Or, în concret, dacă nu există un moment până la care pot fi formulate desemnările, **constituirea nu se realizează într-un timp util, iar Consiliul nu își poate îndeplini rolul care servește, în definitiv, la desfășurarea optimă a activității Institutului.** Astfel, completarea cuprinsului art. 5 alin. (4) din ordonanță, după cum urmează: „*Consiliul de coordonare se constituie prin decizie a prim-ministrului, pentru*

un mandat de 5 ani. În cazul în care în termen de 60 de zile de la primirea solicitării privind desemnarea membrilor nu au fost transmise toate propunerile, decizia privind constituirea Consiliului de coordonare poate fi emisă și cu cel puțin două treimi dintre membrii desemnați de instituțiile și organizațiile prevăzute la alin. (1)", apare drept o garanție a constituirii Consiliului în proximitatea unui termen de 60 de zile de la data la care instituțiile și organizațiile vizate primesc solicitarea de a desemna un reprezentant, dacă și numai dacă la expirarea acestui termen, 1/3 dintre locurile disponibile sunt ocupate de reprezentanții aferenți.

În rândul atribuțiilor Consiliului, modificările sugerate nu intenționează să afecteze activitatea de coordonare, ci **să împiedice întârzierea unor demersuri în organizarea procesului de formare cu care este însărcinat INA**. De exemplu, la art. 6 lit. f), propunem avizarea de către Consiliu a acordurilor-cadru de colaborare, de parteneriat sau de asociere încheiate de INA, înlocuind atribuția de a aviza fiecare acord încheiat în parte.

Nu în ultimul rând, amintim că pentru bunul mers al formării, Consiliul de coordonare nu urmărește blocarea activității instituției, ci, dimpotrivă, îmbunătățirea sa, prin asigurarea unei intervenții cu caracter obiectiv.

Schimbările care vizează aprobarea unor aspecte de natură organizatorică (precum informațiile și condițiile privind admiterea în cadrul programelor de formare organizate de către INA ori modelele certificatelor de absolvire) prin ordinul președintelui Institutului Național de Administrație sunt, totodată, **efectuate pentru a garanta promptitudine** în etapa înscrierii și a absolvirii programelor de formare. În ipoteza ordonanței actuale, aceste aspecte sunt aprobate prin ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, la propunerea președintelui INA, fapt ce nu oferă aceeași operativitate circuitului, cu toate că atribuția de a le stabili poartă tot asupra Institutului.


Eficiența administrației publice lato sensu este strâns legată de calitatea aparatului administrativ, de maniera în care el înțelege să acționeze în momente critice și să se adapteze față de schimbările contextului social. Ca atare, **instruirea resurselor umane din administrația publică**, fie ea centrală sau locală, se dovedește indispensabilă **pentru un sistem eficient, modern și performant**. Institutului îi

aparține responsabilitatea de pregătire a persoanelor care ocupă o funcție publică, asigurând implementarea unor măsuri care perfecționează organizarea sa este nu numai justificată, ci și utilă pentru ansamblul administrației publice.

Având în vedere că INA intenționează să readucă în prezent nevoile și interesele beneficiarilor programelor de formare și să le acorde prioritate, și, în aceeași măsură, să contribuie la inovarea sectorului public, **modificările și completările supuse discuției permit instituției să își atingă prompt obiectivele.**

Prin urmare, actualizarea cadrului instituțional are drept scop **eficientizarea activităților** la care INA procedează **pentru a asigura coerența procesului de formare a personalului din administrația publică, sporirea competențelor instituției pentru a acoperi nevoia de formare, dar și formarea de calitate.**

În numele inițiatorilor:


Ștefan-Rădu OPREA

Senator PSD


TABEL INIȚIATORI

**Propunere legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 23/2016 privind înființarea Institutului Național de
Administrație, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 44/2017,
cu modificările ulterioare**

Nr. Crt.	Nume și prenume	Apartenența politică	Semnătura
1.	Oprea Stefan Rodu	PSD	
2.	GHAMPIU ROBERT	PSD	
3.	ZADOGANU SEBASTIAN	PSD	
4.	MAZILU LIVIU	PSD	
5.	STROE FELIX	PCD	
6.	SPÎRNEA LILIANA	PSD	
7.	GHEOIU MIHAIL	PSD	
8.	PROTEASA ION	PSD	
9.	Mihai Alfred Jambuti Albu	PSD	
10.	EUSEBIU PISTRU	PSD	
11.	ADRIAN STREINU-CERCEZ	PSD	
12.	GABRIEL MUTU	PSD	
13.	CUC RAZVAN	PSD	
14.	Olatei Bogdan	PPA	
15.	VLASIN ZORIN	PSD	
16.	ZAMFIR DANIEL	PMD	
17.	HUMELNICU MARIUS	PSD	
18.			
19.			

TABEL COMPARATIV

proiect pentru modificarea și completarea **Ordonanței Guvernului nr. 23/2016 privind înființarea Institutului Național de Administrație**

Textul actului normativ în vigoare	Textul propus
<p>Articolul 2</p> <p>(1) Rolul Institutului Național de Administrație este acela de a pune în aplicare direcțiile strategice ale Guvernului privind eficientizarea administrației publice prin profesionalizarea personalului din administrația publică centrală și locală.</p> <p>(2) Institutul Național de Administrație îndeplinește următoarele atribuții principale:</p> <p>a) organizează programe de formare specializată pentru ocuparea unei funcții publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, funcționari publici, personal contractual, persoane alese sau numite în funcție de demnitate publică sau asimilate acestora, aleși locali, manageri publici, precum și pentru alte categorii de persoane stabilite prin lege;</p> <p>b) organizează programe de perfecționare profesională pentru grupurile-țintă strategice, stabilite în condițiile legii;</p> <p>c) organizează alte programe de perfecționare profesională pentru personalul din administrația publică;</p> <p>d) realizează analize, rapoarte, proiecte și publicații în domeniul administrației publice;</p> <p>e) organizează și participă la activități de cercetare-inovare în domeniul administrației publice, seminare și conferințe pe teme de interes major pentru administrația publică;</p> <p>f) stabilește tematica specifică pentru programele de formare profesională pe care le organizează;</p>	<p>1. La articolul 2 alineatul (2), literele h) și i) se abrogă, iar alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: „(3) Institutul Național de Administrație dezvoltă relații de colaborare și parteneriate și se poate asocia cu instituții de învățământ superior, în condițiile legii, și cu alte instituții din domeniul administrației publice, precum și cu atribuții în domeniul formării profesionale, din țară sau din străinătate, și asigură comunicarea și colaborarea instituțională cu celelalte instituții care organizează programe de formare continuă.”</p> <p>După alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (3¹), cu următorul cuprins: „(3¹) Instituțiile și autoritățile publice pot încheia acorduri de colaborare sau de parteneriat cu Institutul Național de Administrație în vederea îndeplinirii atribuțiilor sale principale privind profesionalizarea personalului.”</p>

<p>g) stabilește standardele de calitate pentru programele de formare profesională pe care le organizează, cu respectarea prevederilor legale în vigoare;</p> <p>h) elaborează sau, după caz, actualizează standardele ocupaționale pentru ocupațiile din domeniul administrației publice;</p> <p>i) întreprinde demersurile necesare autorizării, în condițiile legii, a programelor de formare profesională pe care le organizează.</p> <p>(3) Institutul Național de Administrație dezvoltă relații de colaborare și parteneriate și se poate asocia cu instituții de învățământ superior, în condițiile legii, și cu alte instituții din domeniul administrației publice, din țară sau din străinătate, precum și cu furnizori de formare și asigură comunicarea și colaborarea instituțională cu celelalte instituții care organizează programe de formare continuă.</p> <p>(4) Instituțiile de învățământ superior abilitate în acest sens se pot asocia cu Institutul Național de Administrație în vederea organizării de programe de master și doctorat în domeniul administrației publice, precum și programe postuniversitare de formare și dezvoltare profesională continuă, în condițiile legii.</p>	
<p>Articolul 5</p> <p>(1) Pe lângă Institutul Național de Administrație funcționează un Consiliu de coordonare format din:</p> <p>a) un reprezentant desemnat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice;</p> <p>b) un reprezentant desemnat de Secretariatul General al Guvernului;</p> <p>c) un reprezentant desemnat de Camera Deputaților și un reprezentant desemnat de Senat;</p>	<p>2. La articolul 5, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins: „(4) Consiliul de coordonare se constituie prin decizie a prim-ministrului, pentru un mandat de 5 ani. În cazul în care în termen de 60 de zile de la primirea solicitării privind desemnarea membrilor nu au fost transmise toate propunerile, decizia privind constituirea Consiliului de coordonare poate fi emisă și cu cel puțin două treimi dintre membrii desemnați de instituțiile și organizațiile prevăzute la alin. (1).”</p>

d) un reprezentant desemnat de Administrația Prezidențială;

e) președintele Institutului Național de Administrație;

f) câte un reprezentant al fiecărei structuri asociative a autorităților administrației publice locale, respectiv un reprezentant al Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România, un reprezentant al Asociației Municipiilor din România, un reprezentant al Asociației Orașelor din România și un reprezentant al Asociației Comunelor din România;

g) un reprezentant al mediului academic desemnat de Consiliul Național al Rectorilor;

h) un reprezentant al organizațiilor neguvernamentale/sindicatelor reprezentative pentru administrația publică.

(2) Membrii desemnați potrivit prevederilor alin. (1) lit. c), d), f), g) și h) sunt persoane cu experiență în formarea profesională sau în managementul funcției publice. Membrii desemnați potrivit prevederilor alin. (1) lit. g) și h) nu sunt funcționari publici, înalți funcționari publici și nu ocupă funcții de demnitate publică.

(3) Instituțiile și organizațiile prevăzute la alin. (1) desemnează câte un membru titular și un membru supleant în Consiliul de coordonare.

(4) Consiliul de coordonare se constituie prin decizie a prim-ministrului, pentru un mandat de 5 ani.

(5) Prin decizia prim-ministrului prevăzută la alin. (4) este desemnat președintele Consiliului din rândul membrilor desemnați potrivit prevederilor alin. (1), precum și vicepreședintele acestuia.

(6) Membrii Consiliului de coordonare primesc, în condițiile legii, o indemnizație de ședință reprezentând 10% din indemnizația președintelui Institutului Național de Administrație.

<p>Articolul 6 Consiliul de coordonare îndeplinește următoarele atribuții principale:</p> <p>a) avizează propunerile de programe de formare profesională organizate de Institutul Național de Administrație și tematica specifică a acestora;</p> <p>b) avizează standardele de calitate pentru programele de formare profesională pe care le organizează Institutul Național de Administrație, cu respectarea prevederilor legale în vigoare;</p> <p>c) elaborează proiectul de regulament de organizare și funcționare a Consiliului de coordonare pe care îl propune spre aprobare ministrului dezvoltării regionale și administrației publice;</p> <p>d) avizează proiectul de buget al Institutului Național de Administrație, precum și execuția bugetară a acestuia;</p> <p>e) avizează tarifele de participare la programele de formare profesională organizate de Institutul Național de Administrație</p> <p>f) avizează acordurile de colaborare, de parteneriat sau asocieri încheiate de Institutul Național de Administrație;</p> <p>g) alte atribuții stabilite prin hotărâre a Guvernului.</p>	<p>3. La articolul 6, literele d), e) și g) se abrogă, iar litera f) se modifică și va avea următorul cuprins: „f) avizează acordurile-cadru de colaborare, de parteneriat sau de asocieri încheiate de Institutul Național de Administrație.” După litera f), se introduce o nouă literă, litera g), cu următorul cuprins: „g) avizează raportul anual de activitate a Institutului Național de Administrație.”</p>
<p>Articolul 7 (1) Institutul Național de Administrație organizează următoarele forme de pregătire, cu durata stabilită în condițiile legii și respectând toate reglementările din domeniul calificărilor, al standardelor ocupaționale și al controlului calității în domeniul formării continue, astfel:</p> <p>a) [textul din Art. 7, alin. (1), litera A. din capitolul I a fost abrogat la 07-apr-2017 de Art. 1, punctul 5. din Legea 44/2017]</p> <p>b) programe de formare profesională în administrația publică centrală și locală pentru funcționarii publici,</p>	<p>4. La articolul 7, alineatele (5) și (6) se modifică și vor avea următorul cuprins: „(5) Admiterea la programele de formare prevăzute la alin. (1¹) organizate de către Institutul Național de Administrație se face prin concurs național organizat de Institutul Național de Administrație. Numărul comisiilor de concurs și al comisiilor de soluționare a contestațiilor, componența nominală a acestora, tematica pentru concurs, calendarul de desfășurare a concursului și modalitățile pentru plata tarifului de participare la program se aprobă prin ordin al</p>

personalul contractual și personalul care își desfășoară activitatea în baza unor contracte de management;

c) programe de formare profesională în administrația publică pentru managerii publici, aleșii locali, persoane alese sau numite în funcții de demnitate publică sau asimilate acestora, precum și pentru alte categorii de persoane stabilite prin lege;

d) programe de perfecționare profesională pentru grupurile-țintă strategice;

e) [textul din Art. 7, alin. (1), litera E. din capitolul I a fost abrogat la 07-apr-2017 de Art. 1, punctul 5. din Legea 44/2017]

(1¹) Institutul Național de Administrație organizează programe de formare profesională specializată pentru ocuparea unei funcții publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici sau a altor funcții publice, în condițiile legii.

(1²) Institutul Național de Administrație organizează seminare și conferințe pe teme de interes major pentru administrația publică centrală și locală, ca forme de pregătire a personalului din administrația publică, precum și alte categorii de formare, în condițiile legii.

(2) Formele de pregătire prevăzute la alin. (1) și (1²) se organizează în mod direct de către Institutul Național de Administrație sau prin centrele teritoriale de formare continuă pentru administrația publică prevăzute la art. 10. Formele de pregătire care se vor desfășura prin centrele teritoriale se stabilesc anual prin ordin al președintelui Institutului Național de Administrație.

(3) În vederea realizării formelor de pregătire prevăzute la alin. (1)-(1²), Institutul Național de Administrație se poate asocia cu instituții de învățământ superior din țară acreditate,

președintelui Institutului Național de Administrație, care se publică în Monitorul Oficial, Partea I.

(6) *Participarea la formele de pregătire prevăzute la alin. (1) se face pe bază de selecție organizată de Institutul Național de Administrație."*

cu instituții similare din țară și din străinătate, precum și cu alți furnizori de formare.

(4) Programele de formare profesională, respectiv perfecționare profesională, prevăzute la alin. (1), pot fi organizate:

a) în cadru organizat, care să asigure întâlnirea nemijlocită, în spații special amenajate, pe întreaga durată a programului de formare profesională, a participanților cu formatorii;

b) la distanță, prin utilizarea unor resurse electronice, informatice și de comunicații specifice, prin activități de autoînvățare și autoevaluare;

c) în format mixt, modalitate care presupune atât întâlnirea nemijlocită, în spații special amenajate a participanților cu formatorii, cât și mijloace de pregătire specifice formării la distanță.

(5) Admiterea la programele de formare prevăzute la alin. (1)¹ organizate de către Institutul Național de Administrație se face prin concurs național organizat de Institutul Național de Administrație. Numărul comisiilor de concurs și al comisiilor de soluționare a contestațiilor, componența nominală a acestora, tematica pentru concurs, calendarul de desfășurare a concursului și modalitățile pentru plata tarifului de participare la program se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, la propunerea președintelui Institutului Național de Administrație.

(6) Participarea la formele de pregătire prevăzute la alin. (1) se face pe bază de selecție/programare organizată de Institutul Național de Administrație. Metodologia de selecție și tarifele se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, la propunerea președintelui Institutului Național de Administrație.

<p>Articolul 8</p> <p>(1) Atestarea absolvirii programelor de formare specializată, a programelor de formare profesională și a programelor de perfecționare organizate de Institutul Național de Administrație se face prin certificate semnate de președintele Institutului Național de Administrație.</p> <p>(2) Modelele certificatelor de absolvire prevăzute la alin. (1) pentru formele de pregătire prevăzute la art. 7 alin. (1) și (1¹), precum și modalitatea de gestionare a acestora se aprobă, la propunerea Institutului Național de Administrație, prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p> <p>(3) Certificatele de absolvire sunt însoțite de un supliment descriptiv privind competențele dobândite, iar pe certificat se înscrie nota de absolvire.</p> <p>(4) Atestarea participării la seminare și conferințe organizate de Institutul Național de Administrație se face prin certificate de participare semnate de președintele Institutului.</p> <p>(5) Modelele certificatelor de participare prevăzute la alin. (4), precum și modalitatea de gestionare a acestora se aprobă de președintele Institutului Național de Administrație, cu avizul Consiliului de coordonare.</p>	<p>5. La articolul 8, alineatele (1), (2), (3) și (5) se modifică și vor avea următorul cuprins: „(1) Atestarea absolvirii programelor de formare profesională organizate de Institutul Național de Administrație se face prin certificate semnate de președintele Institutului Național de Administrație.”</p> <p>(2) Modelele certificatelor de absolvire prevăzute la alin. (1), precum și modalitatea de gestionare a acestora se aprobă prin ordin al președintelui Institutului Național de Administrație, care se publică în Monitorul Oficial, Partea I.</p> <p>(3) Certificatele de absolvire sunt însoțite de un supliment descriptiv privind competențele dobândite.</p> <p>(5) Modelele certificatelor de participare prevăzute la alin. (4), precum și modalitatea de gestionare a acestora se aprobă de președintele Institutului Național de Administrație.”</p>
<p>Articolul 10</p> <p>(1) În cadrul Institutului Național de Administrație funcționează centre teritoriale de formare continuă pentru administrația publică prin reorganizarea centrelor regionale/centrelor teritoriale de formare continuă pentru administrația publică locală aflate în subordinea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.</p>	<p>6. La articolul 10, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: „(2) Centrele teritoriale de formare continuă pentru administrația publică, denumite în continuare centre teritoriale, sunt structuri fără personalitate juridică, iar modul de organizare a acestora se stabilește prin ordin al președintelui Institutului Național de Administrație.”</p>

<p>(2) Centrele teritoriale de formare continuă pentru administrația publică, denumite în continuare centre teritoriale, sunt structuri fără personalitate juridică.</p>	
<p>Articolul 19 În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice va supune spre aprobare Guvernului proiectele de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.000/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>7. Articolul 19 se modifică și va avea următorul cuprins: <i>„Art. 19 – În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației supune spre aprobare Guvernului proiectele de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 645/2020 privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație.”</i></p>